VERIFICA

Verifica del processo di riesame periodico dei sussidi e della sua utilità

Amministrazione federale delle finanze

L'ESSENZIALE IN BREVE

La Confederazione destina la maggior parte del bilancio annuo all'assegnazione di sussidi sotto forma di aiuti finanziari o indennità. Nel 2024 sono stati concessi circa 284 crediti per un totale di oltre 48,4 miliardi di franchi. La legge del 5 ottobre 1990 sui sussidi (LSu; RS *616.1*) prevede un meccanismo di riesame periodico dei sussidi, almeno ogni sei anni, per verificarne la conformità alla legge stessa. Tale riesame è effettuato dall'Amministrazione federale delle finanze (AFF) sulla base delle informazioni fornite dagli uffici che gestiscono i crediti di sussidio.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha analizzato se i riesami dei sussidi siano concepiti in modo pertinente e se siano adeguati per gestire tutti i sussidi della Confederazione. Il CDF rileva che la procedura di riesame ha un impatto limitato sulla gestione dei sussidi federali, sebbene favorisca la sensibilizzazione preventiva degli uffici sul tema. Le misure proposte dall'AFF raramente determinano una messa in discussione del sussidio e l'impatto sul volume finanziario complessivo è minimo. Inoltre, i sussidi che non sono oggetto di un credito di spesa separato non vengono esaminati.

Il riesame non copre tutti i tipi di sussidi

L'obiettivo del riesame periodico è verificare che gli atti normativi che disciplinano gli aiuti finanziari e le indennità siano conformi ai principi sanciti dalla LSu. Nel complesso, la procedura adottata dall'AFF soddisfa questo obiettivo, limitando l'onere amministrativo.

Tuttavia, l'AFF si basa sui crediti di spesa per selezionare i sussidi da esaminare. Alcuni tipi di sussidi, tra cui le prestazioni offerte gratuitamente o a prezzo ridotto, i sussidi versati tramite un fondo o un'istituzione che agisce per conto della Confederazione e le agevolazioni fiscali, non sono però oggetto di un credito di spesa. L'AFF non dispone di un elenco esaustivo dei casi in questione e non conosce il volume dei sussidi che questi rappresentano.

L'impatto del riesame sulla gestione dei sussidi è limitato

Prima del riesame dell'AFF, gli uffici responsabili dei crediti di sussidio devono effettuare un'autovalutazione. In generale, gli uffici non segnalano spontaneamente eventuali lacune rispetto alla LSu. Ciononostante, l'AFF riesce a individuare, per alcuni crediti, problemi che richiedono l'adozione di determinate misure. Tuttavia, queste ultime vengono in linea di principio concordate tra l'AFF e gli uffici interessati per garantirne l'attuazione ed evitare una procedura di escalation.

La procedura di riesame ha il vantaggio di produrre un effetto preventivo sugli uffici per quanto riguarda il rispetto dei requisiti della LSu. L'impatto sulla gestione dei sussidi è tuttavia limitato dal punto di vista della messa in discussione dei sussidi e del potenziale di risparmio. Infatti, tra il 2014 e il 2024 il CDF ha rilevato solo quattro casi di misure che hanno determinato la rinuncia a un sussidio e che si sono tradotti in risparmi effettivi per un totale di 2,3 milioni di franchi all'anno. Per aumentare l'efficacia della gestione, ad esempio, si potrebbe prevedere una valutazione periodica da parte di esperti indipendenti o limitare in modo più sistematico la durata di validità delle basi legali che autorizzano i sussidi.