

Verifica concernente gli acquisti

Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria

L'essenziale in breve

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha verificato gli acquisti e i contratti dell'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV) stipulati con l'Università di Berna, uno dei più importanti fornitori dell'USAV. Il volume contrattuale tra il 2016 e il 2019 equivaleva a 20,8 milioni di franchi, ovvero circa il 16 per cento del valore totale di 130 milioni di franchi. Basandosi su un campione di 19 casi e un valore contrattuale di 14,3 milioni di franchi (circa il 69 per cento), il CDF ha verificato le modalità degli acquisti dell'USAV effettuati con l'Università di Berna nel periodo summenzionato nonché l'organizzazione e i processi di acquisto.

L'USAV ha introdotto cambiamenti positivi, ma sussiste ancora un potenziale di miglioramento.

Potenziare l'effetto positivo del gruppo Acquisti e contratti

Con la costituzione nel 2016 del gruppo Acquisti e contratti e l'attuazione dal 2018 di un processo di messa a concorso dei progetti di ricerca conforme alla legge, l'USAV ha introdotto alcuni primi cambiamenti importanti nel settore degli acquisti, che il CDF ritiene positivi.

Questa evoluzione deve tuttavia proseguire. Il gruppo Acquisti e contratti necessita maggiore sostegno in seno all'organizzazione dell'USAV, deve essere integrato meglio nell'organigramma, nella regolamentazione delle firme nonché nell'elaborazione delle prescrizioni sugli acquisti. La struttura di archiviazione di tutti i tipi di acquisti in futuro dovrebbe essere conforme alle direttive del gruppo Acquisti e contratti.

Necessità di importante documentazione supplementare per l'avvio della procedura di aggiudicazione

Nell'istruzione sugli acquisti pubblici del Dipartimento federale dell'interno è stabilito che la documentazione necessaria per gli acquisti deve basarsi sulle istruzioni sull'armonizzazione dei processi di acquisto emanate dall'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL).

Una parte dell'importante documentazione scritta richiesta nelle citate istruzioni dell'UFCL non viene presentata dall'USAV. Alla luce di tale constatazione, il CDF raccomanda di creare uno o più modelli standardizzati e di includere le autorizzazioni di questa documentazione nella regolamentazione delle firme. È opportuno che alcune tappe importanti nella procedura del controllo della qualità siano autorizzate con la firma supplementare del capo del gruppo Acquisti e contratti (o del suo sostituto).

Garantire l'attuazione completa delle prescrizioni in materia di acquisti

In seno all'USAV è necessario promuovere la sensibilizzazione sul tema della ricusazione. Le persone attive in Svizzera nel settore della medicina veterinaria spesso si conoscono e ciò costituisce un problema nell'ambito degli acquisti: la sensibilizzazione su questo tema va promossa per non far sorgere dubbi sull'imparzialità.

Il campione esaminato è costituito principalmente da progetti di ricerca. Presso l'USAV l'aggiudicazione di progetti di ricerca sottostà a disposizioni particolari. Solo dal 2018 i bandi pubblici in questo settore vengono aggiudicati secondo le prescrizioni in materia di acquisti pubblici. Per questo motivo, il CDF ha effettuato numerosi accertamenti per i bandi pubblicati prima del 2018. Inoltre sono state individuate le lacune esposte qui di seguito.

In 13 casi del campione le offerte non sono disponibili o lo sono solo in parte. Per le aggiudicazioni mediante trattativa privata di un valore superiore alla soglia non vi sono i capitoli d'oneri. In un bando aperto (aggiudicato dopo il 2018) sono state constatate lacune nel rapporto di valutazione.

I contratti verificati presentano lacune formali e materiali, ad esempio il mancato rispetto della regolamentazione delle firme, la mancanza di dati relativi agli elementi principali del contratto, deroghe alle condizioni generali e regolamentazioni sul rinnovo corrente del contratto. Attualmente l'USAV sta rielaborando i suoi modelli di contratto.

Presso l'USAV l'aggiudicazione di progetti di ricerca con la procedura mediante invito avviene tuttora secondo la vecchia prassi, pertanto nella maggior parte dei casi perviene solo un'offerta. In futuro è necessario garantire che per la valutazione si ottengano almeno tre offerte.

È necessario predisporre requisiti per le ordinazioni

L'USAV non predisporre requisiti per le ordinazioni. Il CDF raccomanda di applicare tali standard, ampiamente diffusi nell'Amministrazione federale.

In futuro occorrerà provvedere affinché nell'ambito dei progetti di ricerca i rapporti e le relative valutazioni siano sempre completi ai fini del controllo delle prestazioni ricevute. In concreto, la verifica ha mostrato che mancavano tre rapporti e cinque valutazioni di rapporti.

Le fatture vanno documentate meglio, mediante l'impiego di allegati.

Testo originale in tedesco