

VERIFICA

Verifica concernente i lavori di preparazione per gli F-35A

armasuisse

L'ESSENZIALE IN BREVE

Gli aerei da combattimento attualmente in uso devono essere sostituiti con nuovi aerei del tipo F-35A. Lo stazionamento e l'impiego di questa flotta richiede misure edili presso gli aerodromi militari di Payerne, Meiringen ed Emmen. A tal fine, nel 2022 le Camere federali hanno approvato un credito d'impegno di oltre 120 milioni di franchi. I lavori di costruzione sono iniziati nella primavera del 2025 a Payerne. La conclusione di tutti i lavori è prevista per il 2030. Lo svolgimento è effettuato nel quadro del progetto parziale relativo agli immobili, integrato nel progetto Nuovo aereo da combattimento e dunque parte del programma Air2030.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha esaminato presso armasuisse e altri partecipanti al progetto se i requisiti definiti in materia di edifici e sicurezza sono stati applicati e a che stadio si trova il progetto. Il CDF ha potuto verificare l'attuazione coerente delle prescrizioni riguardanti la qualità e la sicurezza nella pianificazione del progetto. Il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) ha già annunciato costi supplementari e sta preparando un credito aggiuntivo. L'osservanza delle scadenze è fondamentale.

I requisiti relativi a qualità e sicurezza sono stati integrati nella pianificazione

I requisiti definiti in materia di qualità e sicurezza formulati dai partner statunitensi e dalle Forze aeree sono stati integrati nella pianificazione del progetto, sono stati verificati tramite audit e ne è stata approvata l'applicazione.

armasuisse effettuerà gli acquisti sulla base dei risultati della pianificazione del progetto. Per quanto verificabile, i requisiti sono stati integrati nel bando di concorso. La documentazione del bando presentava alcune lacune. Ad esempio, alcuni criteri di aggiudicazione sono stati valutati solo in parte e questo, in futuro, deve essere evitato.

L'organizzazione della sicurezza è ben strutturata. I dati e le informazioni sensibili sono protetti grazie a regole per l'accesso e processi di controllo chiari. Il responsabile della sicurezza prevede ulteriori miglioramenti per consolidare le strutture.

Si delineano elevati costi supplementari

Benché il tetto di 120 milioni di franchi per gli immobili richiesti sia già stato stabilito nel 2018, l'aereo è stato selezionato soltanto nel 2021. Quando è stata presentata la richiesta di credito (Messaggio sull'esercito 2022) i requisiti concreti definiti in materia di costruzioni non erano ancora disponibili, per cui la stima dei costi non era sufficientemente affidabile. Rispetto al tetto iniziale, ogni fase successiva si è conclusa con spese supplementari, che i servizi sovraordinati hanno respinto senza un fondamento oggettivo. In futuro le richieste di crediti d'impegno dovranno essere presentate su basi solide e le spese supplementari inevitabili dovranno essere individuate e richieste per tempo.

Nel preventivo del progetto di costruzione rielaborato nel marzo 2025 figurano ora costi di 200 milioni di franchi (182 mio. \pm 10 % d'imprecisione). 14 milioni dei costi supplementari sono dovuti al rincaro, il cui calcolo ha generato dubbi ancora da chiarire.

Nel mese di giugno il DDPS ha annunciato costi supplementari. Al momento della verifica il credito aggiuntivo non era ancora stato richiesto.

Il CDF ha identificato altri progetti per oltre 50 milioni di franchi, che sono collegati al progetto in questione in termini di contenuto e di tempistica. Il loro svolgimento è previsto in singoli progetti separati e quindi non è incluso nei 200 milioni di franchi. Secondo le stime di armasuisse, l'obbligo di totalizzazione al momento non può essere rispettato, in particolare a causa dello stato poco avanzato del progetto. Il CDF chiede che gli ulteriori costi derivanti da progetti correlati siano illustrati in modo trasparente ai responsabili decisionali nel quadro della richiesta di un credito aggiuntivo, affinché vi sia chiarezza in merito al costo complessivo dei lavori di preparazione.

L'osservanza delle scadenze viene messa a rischio

Il progetto ha subito ritardi. A Payerne i lavori hanno potuto essere iniziati con circa sei mesi di ritardo. Le riserve pianificate sono quindi già state utilizzate. Per gli aerodromi militari di Meiringen ed Emmen il ritardo sul termine previsto per l'inizio dei lavori è di almeno un anno.

I responsabili del progetto hanno sottovalutato il tempo necessario per effettuare la pianificazione (Piano settoriale militare e procedura di approvazione dei piani di costruzioni militari). Il coordinamento tra il settore Territorio e ambiente del DDPS e armasuisse Immobili è stato insufficiente. Le autorizzazioni edilizie per Emmen e Meiringen non sono previste prima di metà 2026.

Finché non sarà disponibile un credito aggiuntivo per finanziare le spese supplementari o non saranno definite misure di rinuncia, gli impegni non potranno essere pienamente rispettati. Anche questo provoca un ritardo nei lavori di costruzione.

L'esercizio degli F-35A presuppone un'infrastruttura creata secondo le disposizioni dei partner contrattuali. Se, al momento della consegna, l'infrastruttura non dovesse essere completamente a disposizione, è possibile anche procedere a uno stazionamento temporaneo in Svizzera o nel Paese di produzione, come concordato da armasuisse e dal servizio responsabile. Secondo il CDF le ripercussioni di questo scenario e la probabilità che esso si verifichi devono ancora essere valutate.