

Verifica della gestione dei rischi del programma Air2030 armasuisse

L'essenziale in breve

Il programma Air2030 è composto da quattro progetti: l'acquisto di un nuovo aereo da combattimento per sostituire gli F/A-18 e gli F-5, l'acquisto di un sistema di difesa terra-aria a lunga gittata, la sostituzione del sistema di condotta delle operazioni aeree nonché la manutenzione e la sostituzione di impianti radar. Questo programma, il cui budget supera gli otto miliardi di franchi, è stato commissionato dalle Forze aeree e dallo Stato maggiore dell'esercito ed è gestito da armasuisse.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha effettuato una verifica della gestione dei rischi di questo programma. Sono raccomandati miglioramenti a più livelli, ad esempio nell'ambito dei rischi finanziari inerenti all'acquisto del futuro aereo da combattimento.

La gestione dei rischi viene attuata, ma può essere migliorata

Il CDF constata che la gestione dei rischi di questo programma è stata definita chiaramente ed è attuata in maniera adeguata. Tuttavia, c'è un margine di miglioramento. La descrizione dei rischi identificati dovrebbe essere più dettagliata e le misure di riduzione dei rischi dovrebbero essere indicate in modo più sistematico. Infine, bisognerebbe assicurare la visibilità e la tracciabilità del contributo fornito dai soggetti esterni incaricati della gestione dei rischi.

Nonostante gli sforzi profusi dal capo del Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS), il CDF constata che il programma Air2030 non è ancora integrato nella gestione dei rischi della Confederazione. Lo Stato maggiore dell'esercito dovrebbe assicurare la coerenza tra la gestione dei rischi legati ad Air2030 e la gestione dei rischi della Confederazione. I rischi più importanti dovrebbero essere inclusi in «R2C», lo strumento di gestione dei rischi della Confederazione.

Dovrebbe essere tenuto conto dei rischi finanziari legati agli F-35A

Nel giugno del 2021, il capo del DDPS ha annunciato che come nuovo aereo da combattimento era stato scelto l'F-35A del produttore statunitense Lockheed Martin. Tale scelta ha suscitato numerose discussioni a livello politico e nei media. Per il CDF, era importante analizzare oggettivamente alcune delle questioni sollevate, al fine di valutare la loro rilevanza in termini di rischi.

Durante la fase di valutazione dei quattro aerei candidati, i rischi identificati sono stati gestiti separatamente per ragioni di confidenzialità. Secondo armasuisse, nel 2022 saranno integrati nel sistema di gestione dei rischi. Alla fine del 2021, tra i rischi del progetto non figurava alcun rischio finanziario legato al nuovo aereo da combattimento.

Il CDF ritiene che per l'acquisto degli F-35A non vi sia la garanzia legale di un prezzo fisso, ossia un importo forfettario ai sensi della giurisprudenza svizzera. Neppure le spese di manutenzione per l'intero ciclo di vita possono essere determinate con certezza. Il CDF raccomanda ad armasuisse di aggiungere questi aspetti finanziari all'inventario dei rischi.

Il CDF non ha effettuato una verifica finanziaria dei costi dell’F-35A, né della fase di valutazione dei candidati che ha portato a scegliere questo aereo. Questa sarà esaminata dalla Commissione di gestione del Consiglio nazionale nel corso del 2022.

Sono state adottate misure per assicurare l’interoperabilità dei sistemi

La verifica ha riguardato anche i rischi legati all’interoperabilità dei sistemi, ma non si è trattato di una verifica informatica del progetto. I differenti elementi del programma Air2030 devono poter comunicare tra loro. La sostituzione del sistema di condotta delle operazioni aeree è a tal fine un elemento fondamentale perché quest’ultimo ha circa cinquanta interfacce con altri sistemi.

Il CDF constata che i rischi legati all’interoperabilità sono stati identificati e figurano nella gestione dei rischi del programma Air2030. Sono state adottate misure sin dall’inizio del progetto, in particolare scegliendo di privilegiare i protocolli standard piuttosto che soluzioni su misura.

Testo originale in francese