

# Audit de suivi de la mise en œuvre des recommandations essentielles

## Office fédéral des routes

### L'essentiel en bref

---

Les installations permettant d'exploiter les routes nationales en toute sécurité sont multiples. Les antennes pour la téléphonie mobile dans les tunnels en font partie par exemple, tout comme les bornes d'appel d'urgence ou les panneaux de signalisation. Placée sous la responsabilité des cantons, cette infrastructure ramifiée s'est développée au fil des ans. Par conséquent, les systèmes ne sont pas compatibles entre eux, ce qui entraîne des coûts d'exploitation et d'entretien élevés. Le programme « Architecture système Suisse » (SA-CH) lancé par l'Office fédéral des routes (OFROU) veut mettre un terme à cette prolifération. On estime que 504 millions de francs seront investis à cet effet, montant qui comprend aussi des mesures d'entretien régulier. Celles-ci sont effectuées selon les nouvelles directives et sont donc incluses.

Dans le présent audit de suivi, le Contrôle fédéral des finances (CDF) a examiné la mise en œuvre de quatre recommandations qu'il avait formulées en 2018 lors d'un audit sur le programme SA-CH<sup>1</sup>. Trois ont été mises en œuvre ou sont sur le point de l'être. La quatrième n'a pas été mise en œuvre, mais est devenue obsolète entre-temps.

#### L'organisation du programme a été mise en place sous une nouvelle direction

Depuis 2019, SA-CH est géré comme une organisation de programme. En mai 2022, la responsabilité a été transférée à la nouvelle responsable du programme. Une feuille de route, une planification des étapes et des rapports sur l'état d'avancement témoignent d'une approche plus rigoureuse, comme l'avait préconisé le CDF en 2018. Les besoins financiers de SA-CH figurent dans la planification financière et des investissements de l'OFROU. La recommandation correspondante a ainsi été mise en œuvre.

L'architecture d'entreprise et le modèle de processus pour la nouvelle configuration du système SA-CH ont été revus en détail. Une base importante est ainsi posée pour la nouvelle responsabilité opérationnelle. Celle-ci comprend la gestion opérationnelle des équipements d'exploitation et de sécurité ainsi que le réseau de données correspondant. L'OFROU a étroitement associé toutes les parties prenantes à la recherche de cette solution. Le chemin vers une solution de système unifiée est bien tracé. Cela concerne deux recommandations qui ont été mises en œuvre.

En 2022, la centrale de gestion du trafic à Lucerne n'a pu voir ou contrôler qu'environ la moitié des installations suisses. La gestion du trafic à grande échelle est donc fortement limitée. Des projets tels que la gestion du trafic en Suisse et la standardisation des systèmes vidéo font l'objet d'une attention accrue. Il s'agit là d'une première réussite importante

---

<sup>1</sup> Audit du business case du projet « Architecture système Suisse » (PA 17181), disponible sur le site web du CDF ([www.cdf.admin.ch](http://www.cdf.admin.ch)).

pour SA-CH, qui contribuera à promouvoir les efforts d'harmonisation de manière ciblée. La recommandation correspondante a été mise en œuvre.

### **La gestion de l'utilité devrait être renforcée dans la nouvelle configuration du programme**

La première édition de l'analyse coûts-avantages a été révisée en 2019. L'étude n'apporte pas de valeur ajoutée significative et les conclusions sont trop succinctes. Les conséquences financières des différentes options ne sont pas présentées et l'impact sur le potentiel d'économies n'est pas démontré. En outre, il manque une planification globale des coûts qui présente de manière synthétique les investissements réalisés et futurs. Le CDF considère que la recommandation correspondante n'a pas été mise en œuvre et qu'elle n'est plus utile rétroactivement.

Depuis lors, la nouvelle direction du programme a présenté de manière transparente le montant des investissements pour SA-CH pour la période 2018-2032, ce qui constitue un progrès important. Par contre, la comparaison entre les avantages monétaires et non monétaires n'est pas encore claire. Or, cela est nécessaire pour ne pas perdre de vue la réalisation des objectifs de ce programme complexe et de longue durée. Une nouvelle recommandation aborde cette problématique.

**Texte original en allemand**