

Verifica del conto per settori

BLS SA, Busland AG

L'essenziale in breve

Il gruppo BLS è la seconda impresa ferroviaria svizzera in termini di grandezza, con un fatturato di circa 1,1 miliardi di franchi. Circa il 40 per cento del fatturato deriva da indennità versate dagli enti pubblici. Per il traffico regionale viaggiatori (TRV) su rotaia e su strada la Confederazione e i Cantoni commissionano congiuntamente il piano dell'offerta oraria alla BLS. I committenti versano al gruppo BLS ogni anno circa 190 milioni di franchi per i costi non coperti dai ricavi della vendita di titoli di viaggio.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha eseguito presso la BLS una verifica del conto per settori e ha esaminato dettagliatamente i conti relativi al TRV nazionale su rotaia e su strada del 2018. Il CDF ha valutato il rispetto dei principi della legislazione sui sussidi nel conto per settori pianificato e in quello effettivo, l'adeguatezza della loro struttura nonché i flussi di valore della contabilità d'esercizio. Il processo relativo alle ordinazioni e alla pianificazione nell'ambito del TRV è complesso e pone esigenze elevate alla contabilità interna di BLS SA e Busland AG.

Nel corso della verifica, la BLS ha informato il CDF che per diversi anni sono state corrisposte indennità troppo elevate anche a Busland AG, filiale di BLS, tramite l'impiego di un modello basato sui costi degli interessi, nonché a BLS SA e a Busland AG, a causa di indennizzi non previsti versati dalla comunità tariffaria Libero per gli abbonamenti a metà prezzo. Utilizzando il modello basato sugli interessi, Busland AG ha ottenuto indennità eccedenti pari a circa 1 milione di franchi per il periodo 2012–2019.

Nell'ambito della revisione del conto per settori, il CDF ha riscontrato errori nel calcolo delle indennità nell'ordine di qualche milione di franchi. Il gruppo BLS dovrà assicurare maggiore trasparenza e affidabilità nella contabilità di settore. Includendo nel conto elementi ottenuti tramite calcoli e allocazioni errate, le indennità degli enti pubblici risultano in parte troppo elevate oppure il risultato del settore non è corretto. È necessario procedere a correzioni con effetto retroattivo.

Errori nella pianificazione del conto per settori causano indennità troppo elevate dei committenti alla BLS

La trasparenza e la tracciabilità delle basi per la pianificazione e dei flussi di valore delle posizioni di costi e ricavi sono in parte fortemente limitate. La contabilità d'esercizio del gruppo BLS deve assicurare che la destinazione delle indennità sia tracciabile e irrepreensibile dal punto di vista aziendale e della legislazione sulle sovvenzioni. I dubbi riguardo la liceità del conteggio di spese, ad esempio per prestazioni interne al gruppo che prevedono margini di utile, devono essere chiariti in modo proattivo e definitivo.

I ricavi mancanti e le allocazioni errate di costi nonché l'impiego nella pianificazione di modelli basati sui costi, che secondo il parere del CDF non sono compatibili con le prescrizioni della legislazione sulle sovvenzioni, portano a versamenti di indennità troppo ingenti dei committenti alle società della BLS.

Differenze nell'interpretazione del diritto portano a un prelievo di mezzi dal sistema del TRV

Nel consuntivo la compensazione delle prestazioni tra le imprese del gruppo BLS viene effettuata in parte considerando margini di utile discutibili dal punto di vista della legislazione sulle sovvenzioni, per l'affitto di locali all'interno del gruppo societario o per le prestazioni ferroviarie aggiuntive. Nelle spese generali risultano discrepanze ingenti e periodiche rispetto al preventivo. Per questo motivo i risultati dei settori che danno diritto a un'indennità sono più bassi e la riserva è alimentata in quantità inferiore¹. Il CDF vi intravede un prelievo di liquidità indebito dal sistema del TRV. Per quanto riguarda l'interpretazione giuridica, la BLS non concorda con il CDF e può esporre la sua opinione nella sua presa di posizione generale.

Il CDF ha potuto conciliare la quantità di veicoli di trazione, locomotive e macchinisti prevista nel conto per settori relativo al TRV su rotaia e la quantità indicata nel consuntivo del conto per settori per l'anno 2018 con le scorte. I motivi addotti per giustificare le riserve preventivate di veicoli di trazione e locomotive appaiono plausibili. Le discrepanze tra le prestazioni al chilometro previste e quelle effettive sono minime.

Testo originale in tedesco

¹ Ai sensi dell'art. 36 legge sul trasporto di viaggiatori.