

## VERIFICA

# Verifica concernente la sorveglianza sull'esecuzione nel settore della sicurezza sul lavoro

Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro

---

## L'ESSENZIALE IN BREVE

In Svizzera, la Suva, gli ispettorati cantonali del lavoro, l'Ispettorato federale del lavoro e le organizzazioni specializzate sono preposti alla prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali. Questi organi d'esecuzione sono incaricati, tra l'altro, di controllare che i datori di lavoro adottino le misure prescritte dalla legge federale del 20 marzo 1981 sull'assicurazione contro gli infortuni (LAINF; RS 832.20) e dalla relativa ordinanza del 19 dicembre 1983 sulla prevenzione degli infortuni (RS 832.30). La Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro (CFSL) si occupa di coordinare i settori di competenza e le attività degli organi d'esecuzione. A tal fine, la CFSL stipula convenzioni e definisce cataloghi di prestazioni con gli organi interessati. Il volume finanziario annuo delle prestazioni convenute ammonta a 123 miliardi di franchi. Il finanziamento è garantito da premi supplementari per la prevenzione degli infortuni professionali e delle malattie professionali, versati dai datori di lavoro alla Suva e agli assicuratori privati. Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha verificato se la sorveglianza esercitata dalla CFSL sull'esecuzione delle convenzioni sulle prestazioni sia adeguata.

Il CDF è giunto alla conclusione che le convenzioni e la procedura di controllo applicata dalla CFSL presentano delle lacune. L'assenza di requisiti qualitativi riguardo alla strategia di intervento degli organi d'esecuzione e di misure correttive in caso di loro inadempienza non consente di garantire un impiego efficiente ed efficace delle risorse stanziare.

## Critiche nei confronti della governance

Diversi soggetti interpellati hanno espresso critiche sui principi di governance stabiliti dal legislatore. Questi soggetti evidenziano la forte influenza della Suva. Infatti, un suo rappresentante presiede la CFSL, quattro suoi membri ne fanno parte e la Segreteria della Commissione fa capo alla Suva. I molteplici ruoli ricoperti dalla Suva (assicuratore, fornitore di consulenze a pagamento e organo d'esecuzione) comportano inoltre rischi di conflitti d'interesse. Il CDF aveva già rilevato un problema legato alla governance della CFSL in occasione di una verifica svolta nel 2025 e aveva elaborato una raccomandazione al riguardo<sup>3</sup>. Poiché tale raccomandazione non è stata attuata, il CDF ritiene che la situazione sia tuttora insoddisfacente.

## Il dualismo legislativo ostacola il coordinamento degli organi d'esecuzione

La CFSL è chiamata a coordinare gli organi d'esecuzione, affidando loro i compiti previsti dalla LAINF. Tuttavia, questi stessi organi devono anche verificare che le imprese applichino la legge del 13 marzo 1964 sul lavoro (RS 822.11). Poiché le due leggi presentano principi di finanziamento e di sorveglianza diversi, la gestione risulta complessa. Questo dualismo nell'esecuzione causa incertezza sull'entità dei compiti degli organi d'esecuzione cantonali, il rischio di finanziamenti incrociati e lacune nelle attività di controllo a cui sottoporre le imprese. Pertanto, il CDF rileva la necessità di adottare misure che garantiscano controlli più efficaci ed efficienti presso le imprese, sia in materia di tutela della salute sia di sicurezza sul lavoro.

---

<sup>3</sup> Verifica dell'organizzazione e dell'impiego di mezzi per la sicurezza sul lavoro, Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro (PA 15323), raccomandazione n. 1.

## **Gli strumenti di gestione e controllo della CFSL devono essere rivisti**

Le convenzioni e i cataloghi di prestazioni stipulati con gli organi d'esecuzione presentano lacune che ostacolano una gestione efficace delle attività di prevenzione in materia di sicurezza sul lavoro.

La CFSL non ha definito criteri qualitativi per le prestazioni da realizzare né previsto misure correttive in caso di mancata attuazione di quanto concordato. Di conseguenza, non può garantire che gli organi d'esecuzione effettuino controlli adeguati nei settori a maggior rischio.

Inoltre, le attività di controllo della CFSL sugli organi d'esecuzione si basano su un'analisi dei rischi e su un concetto ormai superato. Secondo il CDF, tali controlli dovrebbero sfruttare meglio le potenzialità offerte dall'analisi dei dati disponibili e orientarsi verso verifiche mirate e approfondite.

## **Parità di trattamento nel versamento delle indennità e trasparenza finanziaria non garantite**

Gli organi d'esecuzione ricevono indennità per le attività svolte per conto della CFSL, calcolate sulla base di una tariffa oraria forfettaria compresa tra 150 e 196 franchi. Solo la Suva è indennizzata in funzione dei costi effettivi per ciascun settore di attività, secondo la propria contabilità analitica. La CFSL dovrebbe valutare se l'applicazione di criteri eterogenei per determinare l'ammontare delle indennità possa generare disparità di trattamento.

Infine, i conti della CFSL sono tenuti dalla Suva e sottoposti a verifica dal suo organo di revisione. Tuttavia, tali conti non sono pubblicati, il che compromette la trasparenza della CFSL.