

Verifica successiva concernente l'attuazione delle raccomandazioni di particolare rilevanza nell'ambito delle verifiche di identitas e sviluppi attuali

Ufficio federale dell'agricoltura

L'essenziale in breve

Dal 1999 identitas SA gestisce su incarico dell'Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG) la banca dati sul traffico di animali (BDTA) e fornisce altre prestazioni di servizio. La BDTA crea le basi per garantire la tracciabilità degli animali per la sicurezza alimentare e in caso di epizootie. La Confederazione detiene il 51 per cento delle azioni dell'impresa. L'UFAG e l'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV) sono entrambi rappresentanti in seno al Consiglio di amministrazione. I 16 azionisti minoritari sono principalmente associazioni e gruppi di interesse del settore agricolo. La Confederazione rimborsa a identitas SA in media 9 milioni di franchi all'anno per il controllo del traffico di animali.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha già svolto verifiche presso identitas SA nel 2013 e nel 2015³. Nel quadro della verifica successiva concernente le raccomandazioni di particolare rilevanza sono stati presi in considerazione anche gli sviluppi attuali.

Lacune nella vigilanza e nel controllo nonché conflitti d'interesse

L'obbligo dell'UFAG di sorvegliare e controllare l'adempimento dei compiti di diritto pubblico di identitas SA comprende attività tecnicamente impegnative. In particolare nell'ambito finanziario e informatico, l'UFAG però non dispone delle informazioni e dei documenti necessari per esercitare una vigilanza e un controllo efficaci. È pertanto difficile effettuare ad esempio un'analisi approfondita delle finanze di identitas SA e dei rischi legati alla sua sovranità sui dati. Manca inoltre un piano di vigilanza e di controllo sovraordinato in cui sono specificate le responsabilità, le competenze e le attività di controllo necessarie.

Il rappresentante dell'UFAG in seno al Consiglio di amministrazione di identitas SA è nel contempo il capo del servizio dell'UFAG, responsabile della vigilanza e del controllo di identitas SA. Mentre il CDF ritiene che questa costellazione sia problematica, l'UFAG la reputa vantaggiosa. Se si intende mantenere la rappresentanza della Confederazione nel Consiglio di amministrazione di identitas SA per motivi tecnici, occorrerebbe almeno trasferire la vigilanza a una segreteria generale.

Rischi per la Confederazione legati alla nuova filiale di identitas SA

A fine 2017 è stata fondata Barto SA. Lo scopo della filiale è creare una piattaforma uniforme per i dati agricoli. Attualmente identitas SA detiene l'87,5 per cento del capitale azionario di Barto SA. L'azionariato dovrebbe essere ampliato entro l'autunno del 2018. Circa un terzo delle azioni rimarrebbe di proprietà di identitas SA.

³ Il rapporto di verifica PA 13395 è disponibile sul sito Internet del CDF (www.cdf.admin.ch). Il rapporto di verifica PA 15533 è stato trasmesso per conoscenza alla Delegazione delle finanze delle Camere federali.

Barto è una piattaforma di documentazione e di gestione basata sul web e destinata all'agricoltura per raccogliere tra l'altro i dati della BDTA. Lo scopo è motivare i gestori a inserire in Barto i dati che sono tenuti a fornire. Tramite Barto i dati confluiscono nella BDTA e in futuro anche in altre banche dati. Quest'abbondanza di dati suscita l'interesse dei grandi gruppi del settore. Per la Confederazione esistono rischi legati alla vigilanza e al controllo, alle banche dati e alla loro utilizzazione nonché alla reputazione. La vicinanza di Barto a identitas SA e quindi alla Confederazione comporta anche rischi di distorsione della concorrenza, percepita o reale.

Gli interessi della Confederazione devono essere maggiormente considerati

I negoziati tra l'UFAG e identitas SA per l'assunzione delle spese e le specifiche contrattuali sono in parte scarsamente motivati o del tutto assenti. Inoltre, nel 2017 l'UFAG ha constatato che i rimborsi versati a identitas SA nel 2016 per le sue prestazioni di sostegno erano superiori a 400 000 franchi troppo elevati. Non è comprensibile perché non venga regolarmente verificata l'adeguatezza dell'importo forfettario e modificato di conseguenza il contratto.

identitas SA opera sul mercato quale società anonima di diritto privato e gode quindi delle relative libertà imprenditoriali. Nell'esercizio delle sue attività quale impresa detenuta in maggioranza dalla Confederazione è tenuta a rispettare gli interessi del suo proprietario. Spetta tuttavia alla Confederazione controllare ed esigere sistematicamente che quest'obbligo venga rispettato.

Testo originale in tedesco