



No. reg. 601.22504.004

Relazione dell'Ufficio di revisione

alle commissioni delle finanze delle Camere federali e all'Assemblea federale

Relazione dell'Ufficio di revisione sul conto annuale

Giudizio con rilievi

Abbiamo svolto la revisione del conto annuale della Confederazione, costituito dal bilancio al 31 dicembre 2022, dal conto economico, dal conto di finanziamento, dal conto dei flussi di tesoreria, dal conto degli investimenti, dalla documentazione del capitale proprio, dall'attestazione delle riserve da preventivo globale e allegato per l'esercizio chiuso a tale data, come pure dall'allegato, che include anche la sintesi dei più significativi principi contabili applicati (volume 1 «Rapporto sul Consuntivo 2022», parte B «Conto annuale della Confederazione», pagina 105 a 201).

A nostro giudizio, il conto annuale è conforme alla legge svizzera e alle disposizioni dell'articolo 126 della Costituzione federale sulla gestione finanziaria (freno all'indebitamento), ad eccezione degli effetti dei fatti descritti nel paragrafo «Elementi alla base del giudizio con rilievi».

Elementi alla base del giudizio con rilievi

Dal 2017 la variazione dell'accantonamento per il futuro recupero dell'imposta preventiva è stata rilevata non solo nel conto economico, ma anche nel conto di finanziamento. Il conto di finanziamento mostra il risultato dei finanziamenti sulla base delle uscite e delle entrate (art. 7 della legge federale sulle finanze della Confederazione, RS 611.0, stato 1° gennaio 2016). Accantonamenti non sono considerati come uscite ed entrate. L'inclusione della costituzione dell'accantonamento nel conto di finanziamento 2022 non è pertanto conforme alla legge federale sulle finanze della confederazione. Il risultato dei finanziamenti 2022 è sottostimato di 0,5 miliardi di franchi. In merito a questa valutazione, a partire dal conto della Confederazione del 2017, vi sono divergenze di opinione con l'AFF. Con l'applicazione della legge sulle finanze della Confederazione (stato 1° febbraio 2023) questa differenza sarà eliminata nel conto annuale 2023.

Abbiamo svolto la nostra revisione contabile conformemente alla legge svizzera e agli Standard svizzeri di revisione contabile (SR-CH). Le nostre responsabilità ai sensi di tali norme

e standard sono ulteriormente descritte nella sezione «Responsabilità dell'ufficio di revisione per la revisione del conto annuale» della presente relazione. In base alla legge sul controllo delle finanze (RS 614.0, LCF) il Controllo federale delle finanze è indipendente e abbiamo adempiuto agli altri nostri obblighi di condotta professionale nel rispetto di tali requisiti.

Riteniamo di aver acquisito elementi probativi sufficienti ed appropriati su cui basare il nostro giudizio con rilievi.

Richiami d'informativa

Richiamiamo l'attenzione sul capitolo 8, cifra 83/47 «Accantonamenti per tasse a destinazione vincolata». Si afferma che non sono stati fatti accantonamenti per rimborsi in sospeso dai prelievi a destinazione vincolata che ammontano a circa 404 milioni di franchi. Questo riguarda principalmente la tassa sugli oli minerali e la tassa sul CO₂. Il saldo del finanziamento speciale è sovrastimato di questo importo. Questi accantonamenti saranno creati per la prima volta nel conto annuale 2023, quando saranno attuate le modifiche della legge federale sulle finanze della Confederazione per semplificare e ottimizzare la gestione finanziaria.

Richiamiamo inoltre l'attenzione sul capitolo 7, cifra 71 «Valutazione della situazione patrimoniale e del debito» e sul capitolo 8, cifra 82/28.4 «Fondi speciali con conti speciali» nell'allegato del conto annuale. Si afferma che il conto annuale non fornisce una valutazione completa della situazione patrimoniale e del debito della Confederazione. Ciò richiederebbe anche la considerazione delle attività e passività dei fondi esternalizzati (ossia «Fondo per l'Infrastruttura Ferroviaria» (FIF) e «Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato» (FOSTRA)). Senza l'esternalizzazione del FIF, il capitale proprio del conto annuale della Confederazione sarebbe inferiore di 4,6 miliardi di franchi. La procedura scelta è conforme ai requisiti legali.

Il nostro giudizio non è espresso con rilievi in relazione a tali aspetti.

Aspetti chiave della revisione contabile

Gli aspetti chiave della revisione contabile sono quegli aspetti che, secondo il nostro giudizio professionale, sono stati maggiormente significativi nell'ambito della revisione del conto annuale dell'esercizio in esame. Tali aspetti sono stati da noi affrontati nell'ambito revisione contabile e nella formazione del nostro giudizio sul conto annuale nel suo complesso; pertanto, su tali aspetti non esprimiamo un giudizio separato. Oltre all'aspetto descritto nella sezione Elementi alla base del giudizio con rilievi, abbiamo identificato l'aspetto descritto di seguito come un aspetto chiave della revisione contabile da riportare nella nostra relazione.

Accantonamento imposta preventiva	
<i>Aspetto chiave della revisione contabile</i>	<i>Nostro approccio di revisione</i>
Al 31 dicembre 2022, la Confederazione ha rilevato accantonamenti per 30 miliardi di franchi per i rimborsi attesi dall'imposta preventiva (2021: 29,5 miliardi di franchi).	Abbiamo valutato la ragionevolezza della stima dell'accantonamento. A tal fine, abbiamo ottenuto una comprensione completa del modello di stima e dei processi e

<p>La valutazione dell'accantonamento comporta notevoli incertezze di stima. Il modello utilizzato a tal fine contiene ipotesi che vengono rivalutate annualmente, integrate con nuovi risultati e adeguate se necessario. L'Amministrazione federale delle contribuzioni e l'Amministrazione federale delle finanze hanno potere discrezionale nella determinazione delle ipotesi.</p> <p>Si rimanda al capitolo 7, nota 75 «Decisioni importanti ai fini della valutazione e incertezze delle stime», al capitolo 8, nota 81/1 «Gettito fiscale» e alla nota 82/33 «Accantonamenti» nell'allegato al conto annuale.</p>	<p>controlli utilizzati per calcolare l'accantonamento. Abbiamo valutato se le ipotesi e i giudizi sono plausibili sulla base delle conoscenze attuali. Abbiamo effettuato una revisione completa dei dati e dei calcoli utilizzati.</p>
---	--

Paragrafi relativi ad altri aspetti

L'imposta federale diretta (IFD) viene imposta e riscossa dai cantoni e poi versata alla Confederazione. Nel 2022 ammontava più di 26 miliardi di franchi. Ai sensi dell'art. 104a della legge federale sull'imposta federale diretta (RS 642.11, LIFD), gli organi cantonali indipendenti di vigilanza finanziaria sono responsabili della verifica annuale della regolarità e della legalità della riscossione dell'imposta federale diretta e della consegna della quota federale. La verifica viene effettuata con un ritardo di un anno fiscale e un controllo materiale delle tassazioni è escluso. L'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) e il CDF ricevono un rapporto sulle verifiche effettuate. Come previsto dalla legge, il CDF deve basare il suo lavoro su questi rapporti e non ha alcuna autorità per verificarne la validità o la corretta applicazione della legge.

Altre informazioni

Il Consiglio federale è responsabile delle altre informazioni. Le altre informazioni comprendono le informazioni contenute nel Rapporto sul Consuntivo, Volume 1 «Rapporto sul conto della Confederazione 2022», ma non includono il conto annuale della Confederazione, parte B «conto annuale della Confederazione» e la nostra relativa relazione. Preparamo relazioni separate per le commissioni delle finanze delle Camere federali e per l'Assemblea federale sui conti speciali «Fondo per l'Infrastruttura Ferroviaria» (FIF) e «Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato» (FOSTRA) pubblicati nella parte D. Viene inoltre presentata una relazione separata sul Fondo per il supplemento rete.

Il nostro giudizio sul conto annuale non si estende alle altre informazioni e non esprimiamo alcuna forma di conclusione di revisione a riguardo.

Nell'ambito della nostra revisione contabile, è nostra responsabilità leggere le altre informazioni e, nel farlo, valutare se sussistano delle incoerenze significative rispetto al conto annuale o a quanto da noi appreso durante la revisione contabile, o se le altre informazioni sembrano contenere in altro modo delle anomalie significative.

Qualora, sulla base del lavoro da noi svolto, dovessimo giungere alla conclusione che vi è un'anomalia significativa nelle altre informazioni, siamo tenuti a comunicarlo. Non abbiamo alcuna osservazione da formulare a tale riguardo.

Responsabilità del Consiglio federale per il conto annuale

Il Consiglio federale è responsabile dell'allestimento del conto annuale in conformità alle disposizioni legali e allo statuto, nonché per i controlli interni da esso ritenuti necessari per consentire l'allestimento di un conto annuale che sia esente da anomalie significative imputabili a frodi o errori.

Responsabilità dell'ufficio di revisione per la revisione del conto annuale

I nostri obiettivi sono l'acquisizione di una ragionevole sicurezza che il conto annuale nel suo complesso sia esente da anomalie significative, imputabili a frodi o errori, e l'emissione di una relazione che includa il nostro giudizio. Per ragionevole sicurezza si intende un livello elevato di sicurezza che, tuttavia, non fornisce la garanzia che una revisione contabile eseguita in conformità alla legge svizzera e agli SR-CH individui sempre un'anomalia significativa, qualora esistente. Le anomalie possono derivare da frodi o errori e sono considerate significative qualora si possa ragionevolmente attendere che esse, singolarmente o nel loro insieme, siano in grado di influenzare le decisioni economiche degli utilizzatori prese sulla base del conto annuale.

Nell'ambito di una revisione contabile svolta in conformità alla legge svizzera e agli SR-CH, esercitiamo il giudizio professionale e manteniamo lo scetticismo professionale per tutta la durata della revisione. Inoltre:

- individuiamo e valutiamo i rischi di anomalie significative nel conto annuale, imputabili a frodi o errori, definiamo ed eseguiamo procedure di revisione in risposta a tali rischi ed acquisiamo elementi probativi sufficienti ed appropriati su cui basare il nostro giudizio. Il rischio di non identificare un'anomalia significativa dovuta a frodi è più elevato rispetto al rischio di non identificare un'anomalia significativa derivante da errori, poiché la frode può implicare l'esistenza di collusioni, falsificazioni, omissioni intenzionali, rappresentazioni fuorvianti o forzature del controllo interno.
- acquisiamo una comprensione del controllo interno rilevante ai fini della revisione contabile allo scopo di definire procedure di revisione appropriate alle circostanze e non per esprimere un giudizio sull'efficacia del controllo interno della società.
- valutiamo l'appropriatezza dei principi contabili applicati nonché la ragionevolezza delle stime contabili effettuate, inclusa la relativa informativa.

Comunichiamo al Consiglio federale e all'amministrazione federale delle finanze tra gli altri aspetti, la portata e la tempistica pianificate per la revisione e i risultati significativi emersi, incluse le eventuali carenze significative nel controllo interno identificate nel corso della revisione.

Tra gli aspetti comunicati all'Amministrazione federale delle finanze, identifichiamo quelli che sono stati più rilevanti nell'ambito della revisione del conto annuale dell'esercizio in esame e che costituiscono quindi gli aspetti chiave della revisione. Descriviamo questi aspetti

chiave nella nostra relazione, salvo che la legge o altre disposizioni regolatorie ne proibiscano la pubblicazione. In casi estremamente rari, possiamo giungere alla conclusione di non comunicare un aspetto chiave nella nostra relazione, in quanto sarebbe ragionevole supporre che le conseguenze negative che ne deriverebbero eccedano i vantaggi di una tale comunicazione per l'interesse pubblico.

Relazione su altre disposizioni

Conformemente alla legge sul controllo delle finanze e allo SR-CH 890, confermiamo l'esistenza di un sistema di controllo interno per l'allestimento del conto annuale concepito secondo le direttive del Consiglio federale.

Nonostante la restrizione presentata al paragrafo «Elementi alla base del giudizio con rilievi», raccomandiamo di approvare il conto annuale della Confederazione 2022. Questo perché, a causa dell'attuazione delle modifiche della legge federale sulle finanze della Confederazione per semplificare e ottimizzare la gestione finanziaria, tali registrazioni saranno consentite nel conto della Confederazione 2023. Inoltre, la prassi di registrare le variazioni degli accantonamenti per l'imposta preventiva è stata approvata dal Parlamento a partire dal conto della Confederazione 2017.

Raccomandiamo inoltre di approvare le eccedenze del credito di 508 milioni di franchi e di deliberare la creazione di nuove riserve per 161,4 milioni di franchi.

Berna, il 29 marzo 2023

CONTROLLO FEDERALE DELLE FINANZE

Eric-Serge Jeannet
Perito revisore abilitato

Martin Köhli
Perito revisore abilitato