

# Rapporto dettagliato sulla revisione del conto della Confederazione 2016

## Amministrazione federale delle finanze

### L'essenziale in breve

---

La perdita d'esercizio nel conto della Confederazione 2016 ammonta a 66 milioni di franchi ed è composta da un gettito pari a 65 877 milioni e da spese di 64 891 milioni. A ciò si aggiunge il risultato finanziario negativo di 1352 milioni e il risultato straordinario di 300 milioni. Gli introiti fiscali ammontano a 63 098 milioni di franchi, ovvero al 96 per cento del gettito. L'80 per cento (51 695 milioni) delle spese riguarda le spese di riversamento, mentre il 20 per cento (13 002 milioni) le spese proprie.

#### **Il Controllo federale delle finanze raccomanda di approvare il conto della Confederazione 2016**

Ogni anno l'Assemblea federale decide in merito all'approvazione del consuntivo della Confederazione Svizzera (conto della Confederazione). L'Assemblea federale deve potersi assicurare che il conto della Confederazione sia stato verificato da un organo di controllo indipendente. Il Controllo federale delle finanze (CDF) verifica pertanto che il conto sia stato allestito in base ai principi riconosciuti in materia di revisione. In seguito emana una raccomandazione all'attenzione delle commissioni della gestione e delle finanze delle Camere federali sull'approvazione del conto della Confederazione. Nel suo rapporto del 20 aprile 2017 il CDF ha raccomandato di approvare il conto della Confederazione per l'esercizio 2016. La raccomandazione si basa sulle conclusioni tratte dalle attuali verifiche.

Il CDF è inoltre obbligato per legge a verificare il sistema di controllo interno (SCI). Pertanto, ogni anno fornisce anche un parere sull'esistenza del SCI. Per l'esercizio 2016 questa esistenza ha potuto essere confermata. Un SCI efficace costituisce la base per allestire un conto della Confederazione di buona qualità.

#### **Gli sviluppi di diversi affari sono fondamentali per il conto della Confederazione**

Il 30 settembre 2016 il Parlamento ha approvato un adeguamento della legge federale sull'imposta preventiva. L'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha di conseguenza dovuto stornare, ovvero restituire gli interessi di mora riscossi sull'imposta preventiva dovuta nell'ambito della procedura di notifica. Nel complesso questa modifica di legge ha gravato il conto della Confederazione 2016 con spese pari a 483 milioni.

La Confederazione ha concesso fidejussioni di 793 milioni nel settore della navigazione marittima. Queste fidejussioni sono legate a elevati rischi finanziari per la Confederazione, per una parte di esse è stato quindi costituito un accantonamento (215 milioni).

Il finanziamento speciale per le misure collaterali accordo di libero scambio/Organizzazione mondiale del commercio (ALSA/OMC) viene alimentato annualmente con proventi a destinazione vincolata dei dazi all'importazione sui prodotti agricoli e sulle derrate alimentari. Al 31 dicembre 2016 l'importo a disposizione per il finanziamento speciale è ammontato a oltre 4,6 miliardi di franchi. Finora questi mezzi non sono stati impiegati. A metà 2017 si valutano le conseguenze della liberalizzazione del mercato, sulla base delle quali si deciderà

in merito al mantenimento del finanziamento speciale. In linea di principio è limitato fino al 31 dicembre 2016.

Fino a fine aprile 2015 al canone radiotelevisivo è stata computata l'imposta sul valore aggiunto. Con sentenza del Tribunale federale del 29 aprile 2015 è stato posto fine a questa prassi. Alcuni contribuenti hanno chiesto il rimborso retroattivo dell'imposta computata. Attualmente è ancora in corso un procedimento davanti al Tribunale federale. La Confederazione rischia di dover rimborsare l'IVA computata a tutti i contribuenti che hanno pagato il canone. L'esito di questo caso è ancora del tutto incerto.

### **Le prescrizioni legali influiscono tuttora in modo rilevante sul conto della Confederazione**

A fine 2016 il riporto di perdita del Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF) ammonta a circa 8,8 miliardi di franchi. Questo riporto di perdita corrisponde al credito della Confederazione attivato nei confronti del FIF. Il rimborso di questi crediti è disciplinato per legge ed è possibile soltanto con redditi futuri. Dal 1° gennaio 2019 il FIF dovrà quindi impiegare il 50 per cento dei conferimenti a destinazione vincolata dalla tassa sul traffico pesante e le entrate dall'imposta sugli oli minerali per rimborsare il mutuo.

Nei beni patrimoniali la Confederazione iscrive a bilancio un mutuo di 2,5 miliardi di franchi al fondo di compensazione dell'assicurazione contro la disoccupazione (fondo AD). Secondo il bilancio del fondo AD, a fine dicembre 2016, il capitale proprio «negativo» ammonta a circa 1,4 miliardi di franchi. Il mutuo della Confederazione non è completamente coperto. Di conseguenza può essere rimborsato dal fondo AD soltanto mediante future eccedenze.

I Cantoni si occupano della tassazione e della riscossione dell'imposta federale diretta e versano alla Confederazione la quota che le spetta (2016: circa 21 miliardi). Compete a un organo cantonale di vigilanza finanziaria eseguire verifiche annuali in questo ambito. Il CDF non possiede le competenze necessarie per verificare i relativi rapporti dei Cantoni. I singoli rapporti degli organi cantonali di vigilanza finanziaria sulle entrate del 2015 non contengono constatazioni negative che nel complesso possano essere considerate rilevanti per il conto della Confederazione.

### **L'attuazione delle raccomandazioni è sistematicamente in atto**

L'Amministrazione federale delle finanze (AFF) attua sistematicamente le raccomandazioni del CDF. Ne sono in sospeso soltanto due risalenti ad anni precedenti, di cui una deve essere attuata entro il 31 dicembre 2017. Questa raccomandazione si riferisce alla registrazione corretta di dati nell'allegato al conto della Confederazione. La seconda raccomandazione è in fase di attuazione e riguarda la registrazione conforme agli IPSAS delle spese per i versamenti nei progetti della Direzione dello sviluppo e della cooperazione (DSC).

**Testo originale in tedesco**