

Verifica trasversale dello stato di attuazione e dell'evoluzione della gestione dei contratti e del controllo gestionale degli acquisti

Ufficio federale delle costruzioni e della logistica

L'essenziale in breve

Nel presente rapporto il Controllo federale delle finanze (CDF) esamina l'attuazione delle sue raccomandazioni nei settori degli acquisti e del controllo gestionale degli acquisti della Confederazione¹. Nel contempo verifica, all'attenzione della Delegazione delle finanze delle Camere federali (DelFin), lo stato di attuazione e l'evoluzione delle raccomandazioni formulate da quest'ultima. Tali raccomandazioni trattano argomenti molto simili e correlati tra loro e sono contenute nel rapporto della DelFin del 13 marzo 2018 sulla sua attività nel 2017.

Acquisti: una strategia e procedure armonizzate sono in fase di preparazione

Nella sua prima raccomandazione, la DelFin invita il Consiglio federale (CF) a decidere una «Strategia d'acquisto Confederazione» di ordine superiore «al più tardi al momento dell'entrata in vigore della revisione totale della legge federale sugli acquisti pubblici (LAPub)». L'attuazione è di competenza della Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA). Il progetto di revisione totale della LAPub è attualmente al vaglio del Parlamento, ma non è possibile prevedere quanto durerà la sua trattazione.

Nella sua seconda raccomandazione, la DelFin chiede al CF di trasformare le procedure attuali di acquisto nell'Amministrazione federale in procedimenti standard validi per tutta la Confederazione. In futuro l'intero processo di acquisto dovrà essere registrato mediante un sistema vincolante di gestione degli acquisti. Il CF è d'accordo con questa raccomandazione e ha incaricato l'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL) di attuarla. Il modulo di gestione delle aggiudicazioni del software «Teamwork Solution VM», la cui licenza è stata acquistata per l'insieme dell'Amministrazione federale, è il precursore di un processo di acquisto standardizzato e descritto in maniera sistematica. Il modulo è già stato testato nell'ambito di un progetto pilota e, al momento della verifica, veniva utilizzato soltanto dal Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR). Nonostante l'interesse manifestato da altri dipartimenti, dal progetto pilota del 2015 l'UFCL non ha testato ulteriormente il modulo. In vista della realizzazione del programma SUPERB23², sono sorti dei dubbi circa l'economicità di un'ulteriore implementazione del modulo. Nell'ambito del suddetto programma, sotto la direzione dell'UFCL, nel corso del 2019 verrà esaminata la possibilità di sostituire il sistema di gestione dei contratti della Confederazione. L'ulteriore implementazione del modulo di gestione delle aggiudicazioni dipenderà dai risultati di questo esame.

¹ Le raccomandazioni riguardano le seguenti verifiche: 15610 (Segreteria generale del Dipartimento federale delle finanze), 14373 e 15318 (Ufficio federale delle costruzioni e della logistica) e 14374 (Ufficio federale delle strade).

² Per ulteriori informazioni: https://www.isb.admin.ch/isb/it/home/themen/programme_projekte/projekt-superb23.html

Per quanto concerne le proposte di soluzioni future, il CDF raccomanda di rendere accessibile a tutta l'Amministrazione federale un sistema di gestione delle aggiudicazioni.

Controllo gestionale degli acquisti: un sistema di gestione centrale dei dati di base è in fase di preparazione

Nella sua terza raccomandazione, la DelFin invita il CF ad avviare i lavori preparatori per introdurre una gestione comune dei dati di base dell'Amministrazione federale. Il CF approva questa raccomandazione. L'attuazione è di competenza della Segreteria generale del Dipartimento federale delle finanze (SG-DFF). Conformemente alla proposta del CF di elaborare una «Strategia per lo sviluppo della gestione comune dei dati di base della Confederazione», il DFF attua la raccomandazione della DelFin. La proposta del CF è stata discussa e approvata nel dicembre 2018.

Nella sua quarta raccomandazione, la DelFin chiede al CF di redigere a partire dal 2018 il rapporto annuale sul controllo degli acquisti in una forma più adeguata ai fini dell'alta vigilanza finanziaria, di approvarlo e pubblicarlo. Il CF è in parte d'accordo con questa raccomandazione. Il rapporto annuale del 2018 (per il 2017) è stato riformulato e sarà pubblicato a partire dal 2019 (per il 2018). Il CF ha respinto la raccomandazione che propone l'approvazione del rapporto.

Nella sua quinta raccomandazione, la DelFin invita il CF a fare in modo che in futuro i tre principali servizi centrali d'acquisto della Confederazione redigano insieme un rapporto annuale. Il CF condivide questa raccomandazione. La prima edizione verrà pubblicata nel 2019.

Gestione dei contratti: il progetto attuale registra importanti cambiamenti

L'ordinanza concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub) contiene requisiti che sino ad oggi le unità amministrative non hanno ancora potuto soddisfare o solo in parte. A partire dal 1° gennaio 2019, la registrazione di questi requisiti è obbligatoria per le unità amministrative. Nell'ambito del progetto relativo all'osservanza delle disposizioni dell'OOAPub, che si è svolto da settembre 2016 a marzo 2019, l'UFCL ha quindi attuato tali requisiti introducendo nuovi campi obbligatori nel sistema di gestione dei contratti della Confederazione. Uno di questi nuovi campi obbligatori pone la seguente domanda: «Nel contratto sono stati menzionati il diritto di verifica del prezzo e quello d'esame degli atti?». Non è obbligatorio contrassegnare il campo con un «Sì» se sussistono le condizioni relative al diritto di verifica del prezzo e d'esame degli atti (prestazioni d'importo pari o superiore a 1 milione di franchi che non sono state aggiudicate in condizioni di concorrenza). Il CDF raccomanda di esigere che tale operazione divenga obbligatoria in presenza di tali condizioni.

Stato di attuazione delle raccomandazioni del CDF

Il CDF ha esaminato lo stato di attuazione di 20 delle sue raccomandazioni³. Quattro di queste sono raccomandazioni di priorità A. Tre sono state valutate come attuate o completate, mentre una è stata attuata solo in parte, poiché la regolamentazione della delega della competenza in materia di acquisti è stata modificata con la revisione dell'OOAPub. Al momento della verifica il CDF non disponeva tuttavia di alcune prove importanti o controlli richiesti dall'ordinanza. L'UFCL ha comunicato che è in corso di elaborazione un pertinente rapporto della CA.

Testo originale in tedesco

³ Le spiegazioni dettagliate di tutte le raccomandazioni sono riportate nell'allegato 1.