

Verifica dell'attuazione del Concetto relativo agli stazionamenti 2013

Aggruppamento Difesa

L'essenziale in breve

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha effettuato una verifica presso il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) incentrata sull'attuazione del Concetto relativo agli stazionamenti 2013. Tale concetto fornisce una panoramica a livello nazionale sulle ubicazioni che l'esercito prevede di continuare a utilizzare e sulle ubicazioni a cui dovrà rinunciare a breve o medio termine.

Il Concetto relativo agli stazionamenti 2013 è stato adottato dal Consiglio federale il 3 settembre 2014 con il messaggio concernente la modifica delle basi legali per l'ulteriore sviluppo dell'esercito (USEs). Con un budget di 19,4 miliardi di franchi, l'USEs deve essere attuato entro la fine del 2022. L'8 novembre 2017 il Consiglio federale ha aumentato il preventivo a partire dal 2021 con un tasso di crescita dell'1,4 per cento all'anno. Un obiettivo definito dell'USEs riguarda l'infrastruttura immobiliare dell'esercito. Il valore di sostituzione di questa infrastruttura deve essere ridotto di circa un terzo. Le risorse così liberate saranno utilizzate per futuri investimenti in armamenti e immobili.

La riduzione mirata del patrimonio immobiliare fondamentale e dei relativi risparmi non sarà realizzata

L'obiettivo dell'USEs di ridurre di un terzo il valore di sostituzione non sarà raggiunto nemmeno a lungo termine. Secondo il DDPS ciò è dovuto, ad esempio, al fatto che per la prontezza all'impiego sono necessarie più infrastrutture logistiche di quanto originariamente previsto, oppure che è necessario più spazio di quanto pianificato a causa delle nuove disposizioni in materia di sicurezza per il deposito di munizioni.

Le modifiche legislative, le maggiori esigenze degli utenti e standard civili aumentano anche la pressione relativa al risanamento degli edifici e delle infrastrutture esistenti. Nel corso della digitalizzazione saranno inoltre necessari ulteriori investimenti per soddisfare i requisiti tecnici. Nel lungo periodo, l'obiettivo è quello di stabilizzare il portafoglio immobiliare a un valore di sostituzione di 21 miliardi di franchi.

Secondo la pianificazione finanziaria (2019–2022), probabilmente non saranno disponibili risorse sufficienti per l'esercizio e la manutenzione degli immobili che rimangono nel patrimonio immobiliare fondamentale. Le ragioni principali sono riconducibili al grande fabbisogno di manutenzione accumulatosi negli anni precedenti, pari a circa 5,5 miliardi di franchi, e alla riduzione del personale dovuta alle misure di riduzione dei costi. Inoltre, il budget operativo è troppo basso per ottenere risparmi significativi a lungo termine e sgravare il budget degli armamenti.

Il CDF raccomanda allo Stato maggiore dell'esercito di definire un obiettivo realistico, misurabile e trasparente per il futuro Concetto relativo agli stazionamenti con una visione d'insieme (come il coordinamento con la strategia immobiliare del DDPS o gli effetti sui costi).

La SG-DDPS deve creare maggiore trasparenza

Il messaggio sull'USEs richiede un rapporto periodico per aggiornare le Commissioni della politica di sicurezza sullo stato di attuazione dell'USEs e quindi anche sul Concetto relativo agli stazionamenti come concetto parziale dell'USEs. Sebbene il valore target iniziale sia stato adeguato da 15,5 a circa 21 miliardi di franchi nel 2018, il DDPS si è astenuto dall'informare in modo trasparente le Commissioni della politica di sicurezza sull'adeguamento o sullo stato di raggiungimento degli obiettivi immobiliari.

Alla luce di quanto esposto, il CDF raccomanda alla SG-DDPS di migliorare rapidamente, in collaborazione con lo Stato maggiore dell'esercito, la comunicazione esterna sullo stato di avanzamento del Concetto relativo agli stazionamenti e sul raggiungimento degli obiettivi secondo l'USEs, e di fornire al Consiglio federale e alle Commissioni della politica di sicurezza una base di informazioni trasparente e consolidata.

Testo originale in tedesco