

Verifica dell'impiego economico dei fondi a destinazione vincolata

Dipartimento federale dell'interno, Ufficio federale della sanità pubblica e organizzazioni di prevenzione e di promozione della salute

L'essenziale in breve

In Svizzera sono attive diverse organizzazioni di prevenzione e di promozione della salute che si finanziano principalmente tramite risorse a destinazione vincolata, le cosiddette tasse causali. Il Controllo federale delle finanze (CDF) si è occupato della verifica di tre organizzazioni alle quali sono stati messi a disposizione circa 61 milioni di franchi nel 2017.

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) dispone di tasse causali per un totale approssimativo di 13 milioni di franchi e cura principalmente progetti di terzi tramite circa cinque collaboratori a tempo pieno (equivalenti a tempo pieno, ETP). La fondazione Promozione Salute Svizzera (PSS) lavora con pressappoco 28 milioni di franchi (circa 40 milioni di franchi dal 2018) e si occupa in primo luogo dello sviluppo di programmi, ai quali sono preposti circa 50 ETP, promuovendone l'attuazione da parte dei Cantoni. L'Ufficio prevenzione infortuni (upi) investe intorno ai 20 milioni di franchi in attività di ricerca nel settore della prevenzione degli infortuni, trasmettendo il proprio sapere tramite servizi di consulenza, formazione e comunicazione. Dispone di circa 110 ETP e realizza campagne personalmente o insieme a terzi.

Il CDF ha esaminato l'operato delle tre organizzazioni in merito al rispetto delle strategie e degli obiettivi dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP). Inoltre, ha verificato che esse dispongano di una vigilanza adeguata e misurato l'economicità e l'orientamento ai risultati del loro lavoro. Nel complesso il CDF assegna loro un giudizio positivo in tutti gli ambiti oggetto di esame, mentre per alcune di esse ha individuato potenziale di miglioramento nel settore della vigilanza nonché nella valutazione dell'economicità a livello di progetto.

Lavoro in linea con gli obiettivi, possibilità di estendere la vigilanza

Le attività delle organizzazioni rispettano la strategia MNT¹ della Confederazione, mentre presso l'upi, dove questa non è applicabile, sono adempiute le basi legali specifiche.

La vigilanza di PSS è disciplinata in maniera chiara e vanta una struttura esemplare. Poiché per l'upi non è prevista alcuna vigilanza esterna se non quella sulle fondazioni ordinaria, il CDF non ha fatto constatazioni negative. Tuttavia, secondo il suo giudizio, tutte le organizzazioni finanziate con tasse causali dovrebbero essere sottoposte in linea di principio a una vigilanza esterna. La vigilanza del FPT è disciplinata in maniera contraddittoria, di conseguenza occorre migliorarla perfezionando le basi legali.

¹ malattie non trasmissibili

Finanziamento cantonale controverso e potenziale di miglioramento nella valutazione dell'economicità dei progetti

Nel sostegno della prevenzione del tabagismo a livello cantonale, il FPT cessa gradualmente di finanziare i singoli progetti per indennizzare unicamente compiti gestionali (con circa 2 milioni di franchi). Ciò non è previsto dall'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT). Previa autorizzazione dell'organo di vigilanza, il Fondo per la prevenzione del tabagismo ha comunque scelto questa procedura. Questi finanziamenti devono cessare. Se sono criteri economici a giustificare tali pagamenti, occorre adeguare l'ordinanza in modo da creare una base legale pertinente. Il CDF ha inoltre constatato la mancata attuazione delle sue raccomandazioni riguardanti le delimitazioni periodizzate².

L'attività amministrativa delle organizzazioni si svolge in base a criteri economici. A livello di progetto, il volume e la qualità di elaborazione dei preventivi e dei rendiconti consegnati dipendono anche dai rispettivi organici. Se anche quest'ultimo viene considerato nella valutazione, tutte le organizzazioni svolgono bene il proprio lavoro, ossia utilizzano al meglio le risorse disponibili. In alcuni punti, PSS potrebbe essere migliorata; lo stesso discorso vale anche per il FPT, tuttavia con un maggiore impiego di risorse. Occorre pertanto intensificare la verifica dell'economicità al momento della presentazione dei progetti. Per quel che riguarda i rendiconti si dovrebbe verificare la computabilità in maniera orientata ai rischi e mediante prove a campione. Per contro, in caso di programmi cantonali specifici, si potrebbe rinunciare ai rendiconti e alle relative verifiche sulla base di considerazioni relative all'economicità.

A livello di progetto e di campagne, tutte e tre le organizzazioni lavorano in maniera orientata ai risultati. Per l'upi la distribuzione delle risorse tra i suoi tre settori circolazione stradale, sport e attività fisica, casa e tempo libero costituisce l'elemento centrale per la valutazione dell'orientamento ai risultati. A tale riguardo, la ripartizione dovrebbe essere effettuata e documentata in maniera oggettiva, al fine di migliorarne la chiarezza.

Testo originale in tedesco

² Raccomandazioni 1 e 2 del rapporto di verifica PA 13383. Il rapporto è stato sottoposto alla Delegazione delle finanze.